



АССОЦИАЦИЯ ОТРАСЛЕВЫХ СОЮЗОВ А П К

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

www.assagros.ru 115093, г. Москва, 1-й Щипковский пер., д. 20 e-mail: assagros22@mail.ru

Исх. № 202
от «5» декабря 2022 г.

Руководителям организаций –
членам АССАГРОС

РЕЗОЛЮЦИЯ

по результатам Конференции от 4 октября 2022 г. «Роль союзов АПК в обеспечении продовольственной и промышленной безопасности России»

Производство продуктов питания, промышленного оборудования, необходимых для существования человечества, является одной из задач, которая никогда не теряет своей актуальности. В сложившихся условиях одной из важнейших задач глобальной продовольственной и промышленной безопасности является увеличение к 2050 г. объемов производства на 70 % и улучшение доступа к продовольствию. Вышеизложенное свидетельствует о том, что сегодня обеспечение продовольственной и промышленной безопасности является одной из важнейших глобальных проблем, от успешного решения которой зависит не просто жизнеобеспечение, а сохранение воспроизводственной функции хозяйственных систем и поддержание национального суверенитета. Возрастающая актуальность данной проблемы обусловлена прежде всего, нарастающим дефицитом продовольствия в периферийных экономиках и ростом мировых цен на продукты питания.

С целью обозначить значимость и место отраслевых союзов и ассоциаций в обеспечении продовольственной и промышленной безопасности России руководством АССАГРОС было принято решение организовать и провести 4 октября 2022 г. в рамках Международной специализированной выставки сельскохозяйственной техники АГРОСАЛОН совместно с отраслевыми ассоциациями и союзами членам АССАГРОС Конференцию «Роль союзов АПК в обеспечении продовольственной и промышленной безопасности России».

С приветственным словом и докладом выступил председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса, генеральный директор АССАГРОС Пётр Александрович Чекмарёв. В своем выступлении П. А. Чекмарев доложил о прогнозах результатов деятельности отрасли растениеводства, проблемах и задачах на 2023 год, а также роли союзов для обеспечения продовольственной и промышленной безопасности. Также доложил о значимости отраслевых союзов и ассоциаций для АПК России, о

важности и необходимости применения профессионализма сотрудников отраслевых ассоциаций и результатов их работы в качестве инструмента для федеральных и региональных органов исполнительной власти с целью повышения эффективности оказания господдержки аграриев, совершенствования и разработки актуальной нормативно – правовой базы, регулирующей деятельности как органов исполнительной власти разных уровней, так и сельскохозяйственных товаропроизводителей. В работе Конференции приняли участие как члены АССАГРОС, так и представители Комитета ТПП РФ по развитию АПК и других организаций. Был рассмотрен широкий круг вопросов по производству и обеспечению сельхозтоваропроизводителей и переработчиков продукции техникой и оборудованием, вопросы селекции, производства и переработки молока, проблемы промышленников, берегающего земледелия, а также возможности и результаты международной сельскохозяйственной кооперации.

Предложения коллективов отраслевых ассоциаций и союзов по вопросам обеспечения продовольственной и промышленной безопасности

Ассоциация дилеров сельскохозяйственной техники «АСХОД»:
провести всесторонний анализ будущей динамики парка сельскохозяйственной техники с учетом положения Стратегии развития АПК до 2030 года в части рекомендованного уровня его обновления с учетом текущей старости/износа, приостановки поставок от западных компаний, прогнозируемой динамики наращивания отечественного предложения, а также источников инвестирования и инструментов поддержки спроса/предложения, включая фонды Росагролизинга, с целью оценки его достаточности для обеспечения задач АПК, включая вопрос ввода земель в оборот. А также оценить целесообразность экспорта самоходных сельхозмашин и потребности в импорте до момента выхода российского производства на необходимый уровень.

Национальный союз селекционеров и семеноводов (НССиС):

Для решения важнейшего в современных условиях вопроса формирования реализации государственной политики по развитию отечественных селекции и семеноводства, направления которой определены документами стратегического планирования, необходимо использовать в работе:

1. Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 г., одной из ключевых целей которой является повышение уровня продовольственной безопасности. Обновленная версия Стратегии утверждена Правительством Российской Федерации 8 сентября 2022 г. с учетом экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления.

В Стратегии отмечается, что для укрепления продовольственной

безопасности сельхозпроизводителям необходимо работать над увеличением урожайности, а также созданием новых технологий производства, переработки и хранения продукции.

2. Доктрину продовольственной безопасности, где поставлена задача доведения самообеспечения семенами отечественной селекции не менее 75 %.

3. Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, в рамках которой решаются задачи по достижению указанных целей через реализацию комплекса подпрограмм по развитию селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур.

Мы имеем опыт совместной большой работы по формированию новой правовой основы функционирования системы селекции и семеноводства. Целенаправленное отстаивание ряда концептуальных позиций в регулировании отрасли, без излишних административных барьеров, дало свои результаты не только при согласовании текста нового закона о семеноводстве, но и при разработке нормативных правовых актов в его реализацию.

Мы активно участвуем в рассмотрении документов, в рамках деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства и на Федеральном портале нормативных правовых актов regulation, представляя принципиальную согласованную позицию.

НССиС ведет большую работу по выработке и отстаиванию концептуальных подходов к регулированию отрасли, как внутри страны, взаимодействуя с исполнительными и законодательными органами власти и коллегами по отраслевому сообществу, так и в рамках деятельности Евразийского экономического союза, в части перечня мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений.

В текущем году совершенствуется Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года, в части урегулирования ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и обращения семян сельскохозяйственных растений, генетическая программа которых содержит генно-инженерный материал.

НССиС также ведет системную работу по совершенствованию сбора Роялти. Изменения редакции пункта 4 статьи 1422 Гражданского кодекса, которым ограничен круг субъектов льготного использования селекционных достижений индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, отнесенными в соответствии с законом к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданами, не решают той задачи, которая ставилась.

Анализ информации, только по двум областям Курской и Курганской показал, что свыше 80% хозяйств в АПК относятся к малому предпринимательству. В целях увеличения базы сбора «роялти» за использование селекционных достижений так необходимых для развития отечественной селекции наш Союз инициирует исключение льготного использования сортов и гибридов для всех категорий хозяйствующих

субъектов.

В настоящее время заканчивается подготовка рекомендаций для селекционеров, направленных на обеспечение права патентообладателя сельхозтоваропроизводителями семян для собственных нужд, в которых обобщена российская и зарубежная правоприменительная практика и даны соответствующие предложения.

Члены НССиС активно участвуют в реализации подпрограмм Федеральной научно-технической программы (ФНТП). Участником подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» является ООО фермерское хозяйство «СеДек», руководитель Ирина Николаевна Дубинина, которое в рамках подпрограммы создало 2 новых сорта картофеля столового назначения и занимается их семеноводством, работа продолжается и на выходе еще 5 новых сортов. В подпрограммах по развитию селекции и семеноводства кукурузы и подсолнечника, будет участвовать селекционно-семеноводческая компания «АГРОПЛАЗМА», руководитель Николай Иванович Бенко.

В тоже время необходимо отметить, что вопрос участия в реализации подпрограмм, в части взаимодействия заказчиков и исполнителей требует совместного обсуждения, в связи с безусловной реализацией концепции, что именно бизнес должен стать заказчиком научного продукта с учетом рыночного спроса (Минсельхоз России, НССиС, члены НССиС, желающие участвовать в подпрограмме, Савченко И.Т.).

В условиях удорожания материальных ресурсов и недостатка финансовых средств, в целях улучшения условий совершенствования материально-технической базы по подготовке семян (заводы, сушильно-сортировальные комплексы) НССиС инициировал повышение части возмещения прямых понесенных затрат на создание и модернизацию селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве с 20 до 50 %.

Наше предложение реализовано в постановлении Правительства РФ от 14.09.2022 № 1611.

Справочно:

На возмещение 50% прямых понесенных затрат, но не выше предельной стоимости объекта, могут претендовать сельхозтоваропроизводители, которые начали создание и (или) модернизация селекционно-семеноводческих центров не ранее 2022 года).

В плане работы НССиС также такие важные вопросы, как кадровое и материально-техническое обеспечение селекции и семеноводства, развитие промышленного семеноводства, государственная поддержка услуг в данной области.

В увеличении урожайности до 50 % как показывает практика - это сорта и технологии. И здесь на первый план выходит проблема кадрового обеспечения. По нашему мнению, подготовка кадров должна начинаться со школьной скамьи и тогда в отрасль придут равнодушные, ответственные, увлеченные идеей люди. Поэтому НССиС активно взаимодействует с ассоциацией «Агрошколы России».

Сохраняет свою актуальность вопрос о проведении комплексной оценки потребности научных и образовательных учреждений, государственных учреждений, оказывающих услуги по оценке сортов и показателей качества семян, а также частных селекционных компаний в современном оборудовании и селекционной технике и формировании соответствующего государственного заказа. Без этого вопрос модернизации затянется на году и не позволит достичь поставленных целей в обозначенный период.

Понимание значимости этой работы имеется. Наше предложение зафиксировано в протоколе совещания проведенного в рамках Межведомственной рабочей группы по технической и технологической модернизации сельского хозяйства 1 сентября 2022 г.

Таким образом, вся деятельность НССиС направлена на реализацию государственной политики и решению задач:

- по поддержанию продовольственной безопасности страны;
- защиту общих интересов селекционеров и семеноводов;
- повышение конкурентоспособности семян основных сельскохозяйственных культур, производимых на территории Российской Федерации;
- развитие международного сотрудничества в сфере селекции и семеноводства.

Были учтены наши предложения при:

- формировании Перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, в части дополнения перечня такими важными продовольственными культурами как: горох, просо, лен масличный.

- согласовании Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, в части отбора проб при выездном мероприятии без присутствия проверяемого лица, или его представителя. Скорректированы Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений к категории риска и Ключевые показатели государственного контроля.

В рамках общественного обсуждения проекта федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс, нами внесено предложение об освобождения от пошлины государственных бюджетных научных и образовательных учреждений, являющиеся получателями бюджетных средств - за рассмотрение заявки на внесение сведений о сортах и гибридах сельскохозяйственных растений в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию.

Понимая необходимость повышения ответственности хозяйствующих субъектов за формирование и функционирование цивилизованного конкурентоспособного семенного рынка, направленного на поддержание

продовольственной безопасности страны, мы поддержали законопроект о внесении изменений в статьи 10.12, 10.13 и 10.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся административной ответственности в области семеноводства, в части приведения в соответствие с обязательными требованиями, установленными новым законом о семеноводстве. В то же время к законопроекту представлен ряд замечаний и предложений, уточняющих отдельные положения и размеры штрафов.

По нашему мнению, штрафы должны соответствовать возможным потерям (убыткам) хозяйствующих субъектов в связи с нарушением обязательных требований в области семеноводства, однако провести такую оценку проблематично из-за многофакторности условий в области семеноводства.

Так как, согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, у отраслевого сообщества будет время оценить правоприменительную практику по соблюдению обязательных требований хозяйствующими субъектами и применению санкций к нарушителям в рамках Ключевых показателей государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении посевов и семян.

В рамках деятельности ЕАЭС:

Подготовлены «Методические подходы к проведению испытаний сортов сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» в целях унификации требований в сфере испытания сортов сельскохозяйственных растений и СПРАВОЧНИК зон допуска и световых зон государств-членов ЕАЭС.

Сформирован состав сведений документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами Союза при обращении семян, утвержденных Решением Коллегии Комиссии № 18 от 31.01.2018 г. на основании положений нормативных правовых актов государств-членов, определяющих состав сведений и виды (формы) документов о качестве семян.

Агропромышленная ассоциация коноплеводов (АПАК):

Хотелось бы выделить значимость и высокую роль в развитии АПК отраслевых союзов, объединений. В качестве предложений:

- большее взаимодействие между отраслевыми объединениями с целью консолидации усилий в части развития АПК в целом, а также возможности проработки законодательных инициатив;
- большее участие отраслевых объединений во взаимодействии с органами власти.

НП Национальное движение берегающего земледелия НП «НДСЗ»:

Российская Федерация максимально концентрирует усилия на снижении антропогенных выбросов парниковых газов и увеличении их поглощения, включая реализацию мер направленных на энергетическую эффективность, развитие возобновляемых источников энергии, меры финансовой и налоговой политики, стимулирующих снижение антропогенных выбросов парниковых газов, повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, включая рациональное ведение лесного хозяйства, облесение и лесовозобновление на устойчивой основе, рационального использования сельскохозяйственных угодий.

Вместе с тем продолжающиеся и возникающие кризисы – политический, экономический, энергетический, климатический – почвенно-углеродный и, как следствие всего этого, продовольственный сказываются на политике России в данной сфере.

В тоже время обеспечение продовольственной безопасности и сохранение окружающей среды, в условиях изменения климата, подталкивает сельскохозяйственных товаропроизводителей к поиску антикризисных решений и новых стратегий в применении почвозащитного ресурсосберегающего земледелия в сельхозпроизводстве.

Устоявшиеся методы ведения сельского хозяйства не могут удовлетворить потребности сохранения плодородия почв, снизить потери углерода в почве, в этой связи, последнее время наиболее популярным становится карбоновое земледелие на основе покровных и кормовых культур, позволяющих обеспечить улавливание и связывание органического углерода в почве. В том числе, учитывая важность почвенного углерода, который является одним из основных компонентов глобального углеродного цикла, рациональное управление углеродом в сельском хозяйстве, может повлиять на депонирование почвенного органического углерода и концентрацию углекислого газа в атмосфере.

В мире уже утрачено 2 миллиарда продуктивных почв, с момента начала индустриальной революции мировой почвенный покров потерял за 136 гигатонн углерода – ключевого компонента, который обеспечивает плодородие почв.

Нерациональное использование земельных ресурсов и применение устаревших технологий в России приводит к деградации почв и снижению продуктивности сельскохозяйственных угодий. Эмиссия CO₂ на 123,5 млн га из-за применения вспашки достигает 290 млн тонн в год. Суммарные потери органического углерода российскими почвами сельхозназначения – 3,1 ГтС (16%) из слоя 0-0,3 м и 4,7 ГтС (14%) из слоя 0-1 м (данные Почвенного института им. В.В. Докучаева).

Стремительно увеличивается площадь эродированных и деградированных земель, на территории нашей страны возникла антропогенная пустыня, 47% сельхозугодий фактически или потенциально подвержены разным формам опустынивания, как минимум в 35 субъектах Российской Федерации, в которых производится около 70% сельскохозяйственной продукции.

Одну из ключевых ролей для восстановления сельского хозяйства должно сыграть кардинальное изменение парадигмы ведения сельского хозяйства, направленное на сохранение и увеличение почвенного органического углерода. Одним из методов достижения этой цели является внедрение технологий почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия, которые в последние годы широко распространяются ООН и ФАО как одно из основных средств достижения 17 целей устойчивого развития.

По определению ФАО, к основным компонентам ресурсосберегающих технологий относятся:

- 1) минимальное воздействие на почву благодаря использованию технологии прямого посева;
- 2) постоянное укрытие почвы растительными остатками и покровными культурами;
- 3) биодиверсификация и восстановление естественных циклов почвенной экосистемы на основании концепции интегрированной системы защиты растений и более широком применении биологических методов: покровных культур, гуминовых веществ, энтомофагов, пчел, бактериальных и грибковых препаратов и др.

Данные технологии способствуют:

- Предотвращению эрозии, деградации, опустынивания за счет депонирования почвенного органического углерода и сокращения выбросов парниковых газов;
- Повышению урожайности и качества продукции, повышению устойчивости урожая к погодным условиям;
- Производству низкоуглеродной продукции;
- Сохранению окружающей среды;
- Получению дополнительного дохода сельхозтоваропроизводителями за счет продажи углеродных единиц при формировании углеродного рынка в России.

В настоящий момент эти практики активно продвигаются на всех континентах. По данным ФАО, за последние 10 лет количество территорий под ПРЗ выросло в два раза (на 100 млн га) и достигло 205 млн га, увеличившись с 1,7млн га в 2009 году до 200 млн га в 2019 году (то есть около 16% мировой пашни, которая составляет 1,3 млрд га). Лидерами являются Аргентина, Бразилия, США, Канада, Австралия. В 2020 году в Китае была принята программа по сохранению почв. В Европе, которая лидирует в мировой климатической повестке, отмечен экспоненциальный рост почв под ПРЗ.

Перспективным направлением является развитие углеродного земледелия и аграрных углеродных рынков, что в перспективе позволит сельхозтоваропроизводителям получать дополнительный доход за счет продажи углеродных единиц.

В России создаются аграрные карбоновые полигоны, которые могут стать точками роста для аграрной отрасли. Они предполагают проведение

комплексных исследований по изучению депонирования почвенного органического углерода и выбросов парниковых газов, а также по эффективному управлению углеродным циклом при применении технологий почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия (ПРЗ) с биологическими методами для сохранения плодородия почв и повышения урожайности и качества продукции.

В России идет разработка Методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов в организациях, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации. Определение объемов выбросов парниковых газов, предполагается будет осуществляться по организациям, либо структурных подразделений, объединенных в единую производственную цепочку. Устанавливается, источники выбросов парниковых газов в границах количественного определения, будут представлять собой производственно-технологические процессы на объектах организаций, в результате которых в атмосферу выделяются парниковые газы, каждая категория источников выбросов парниковых газов включает сходные производственно-технологические процессы, приводящие к возникновению выбросов парниковых газов в атмосферу, осуществляемые в границах количественного определения.

Перечень категорий источников выбросов и парниковых газов, подлежащих обязательному учету в организациях, приведен в применительно к отраслям промышленности Российской Федерации, перечень источников выбросов парниковых газов подлежит актуализации организацией, в случае появления новых источников выбросов парниковых газов, изменений технологических процессов, изменения методов количественного определения выбросов парниковых газов.

В качестве источников данных для количественного определения выбросов парниковых газов в части данных о деятельности и физико-химических характеристик материальных потоков используется документированная информация, сбор и консолидация которой осуществляется в рамках системы производственного контроля на регулярной основе с использованием установленного контрольно-измерительного оборудования, поверка, калибровка и техническое обслуживание которого осуществляется в разрезе всей организации и отдельного оборудования.

Методика предполагает установление порядок расчета объема поглощений парниковых газов:

- землями лесного фонда (в части лесных земель);
- землями, переведенными в земли лесного фонда (в части лесных земель);
- землями сельскохозяйственного назначения (в части сельскохозяйственных угодий) (далее - сельскохозяйственные угодья);
- землями, переведенными в сельскохозяйственные угодья;
- землями водного фонда (в части водно-болотных угодий) (далее – водно-болотные угодья);

- землями, переведенными в водно-болотные угодья;
- землями населенных пунктов;
- землями, переведенными в земли населенных пунктов, земли особо охраняемых территорий и объектов и земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (далее - земли специального назначения).

Выбросы парниковых газов по категориям источников в организациях планируется рассчитывать с учетом потенциалов глобального потепления парниковых газов и выражаются в CO₂-эквиваленте.

По данным Всемирного банка, по состоянию на 2020 год, насчитывалось 64 действующих или планирующих начать действие инициатив, по углеродному ценообразованию, инициативы охватывали 46 национальных и 35 субнациональных юрисдикций и по оценке экспертов эти площадки покрывают 22,3% глобальных выбросов парниковых газов (22 Гт CO₂-экв). Экспертами банка отмечается, что в 2021 году высокие цены на углерод, доходы от торговли выбросами позволили привлечь рекордные 84 миллиарда долларов США глобального дохода от ценообразования на углерод, что составляет около на 60 % больше, чем в 2020 году.

Объемы углеродного рынка в 2021 году достигли наивысшей отметки с 2008 года: на 31 августа общий объем рынка составил 6,7 млрд долларов. При этом наибольшую динамику продемонстрировали аграрные углеродные рынки. Их рост в 2021 году составил 876,8%, в денежном выражении – 544 млн долларов. Подобное увеличение подчеркивает колоссальный потенциал ценообразования на выбросы углерода для изменения стимулов и инвестиций на пути декарбонизации.

С помощью подобных механизмов страны традиционно имеющие обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, могут обеспечить выполнение взятых обязательств по снижению выбросов в рамках Киотского протокола. Ценообразование позволяет запустить отраслевое регулирование, привлечь инвестиции в технологии, в инфраструктуру, снять нормативные и рыночные барьеры реформы, повысить энергетическую и промышленную эффективность.

Формирование цены на углерод позволяет создает компаниям экономические стимулы для модернизировать производства и сокращения выбросов, а также проработать алгоритм работы по-прежнему, но оплачивать выбросы, в результате приобретения углеродных единиц. Климатическое финансирование, способствует успешной декарбонизация компаний, стимулируя распространение практики сокращения эмиссий, в том числе за счет использования экологических, природоохранных и климатических проектов.

Компании различных секторов экономике могут обращаться к приобретению квот в качестве одного из инструментов, обеспечивающего им возможность сократить выбросы углерода, снизить бизнес-риски, связанные с изменением климата, и определить сценарии при переходе к низкоуглеродной

экономике.

Широкому развитию почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия в России препятствуют несколько факторов:

- В России до сих пор не создано научное обеспечение для практик ПРЗ, отсутствуют комплексные исследования по адаптации и развитию ПРЗ в разных почвенно-климатических условиях;

- Программы подготовки выпускников отечественных аграрных учебных заведений должны соответствовать современным требованиям развития инновационного сельского хозяйства;

- Отсутствие системных мер, стимулирующих применение и распространение данных технологий.

Однако почвозащитное ресурсосберегающее (углеродосберегающее) земледелие, как любая технология, требует строгого ее соблюдения и определенных затрат. Для этого необходим постоянный контроль за себестоимостью и ценами на сельхозпродукцию со стороны Минсельхоза России и науки.

В России исторически высокая волатильность цен. Меры, которые принимает Правительство РФ зачастую оказываются неэффективными и имеют обратный эффект.

На данный момент рынок сельскохозяйственной продукции «стоит», продаж практически нет. У многих сельхозтоваропроизводителей нет оборотных средств для погашения кредитов, оплаты заработных плат, оплаты налогов и проведения осенне-весенней посевной кампании. Цены, которые обозначают закупщики, далеки от реальности и зачастую ниже себестоимости производства продукции, в то время как у сельхозтоваропроизводителей существенно выросла себестоимость.

Так, по сравнению с прошлым годом, в 2022 году карбамидо-амиачная смесь подорожала более, чем на 40%, аммофос – на 45-50%, химические средства защиты растений – в среднем, на 40%, по отдельным позициям – до 200%, биопрепараты на 40% и выше, сельхозтехника на 35-45%. В то время как индекс сельхозпродукции 2022 к 2021 году снизился на ~18%. Потребительские цены на хлеб за всю новейшую историю России росли чуть выше или чуть ниже уровня инфляции. Зерно составляет лишь 15-20% стоимости хлеба, цены на хлеб практически не зависели от цены зерна.

Существенным сдерживающим фактором для работы отрасли стала экспортная пошлина, которая изымает существенную часть возможной прибыли в цепочке поставки и просто блокирует данный вид бизнеса со стороны всех участников.

Интервенции со стороны государства запланированы в объеме лишь 3 млн тонн и на данный момент проведены в мизерном объеме, не оказывая влияния на разгрузку рынка.

Усугубляет ситуацию внедрение двух новых систем ФГИС «Зерно» и ФГИС прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ППА).

Также в отрасли отмечается недостаточная конкуренция в сфере

обращения вагонов для транспортировки зерна, что приводит к срыву перевозок.

Обвал цен ведет к нарушению технологий, невозможности их выполнения – разрушение почв, развитию эрозии, деградации, опустынивания земель и потере продовольственной безопасности.

В данной ситуации развитие почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия имеет стратегическое значение для развития и обеспечения продовольственной безопасности государства.

Необходимые меры:

1. Одной из важнейших мер в решении данного вопроса является внедрение почвозащитного ресурсосберегающего земледелия. Понимание важности технологии почвосбережения должно стать стратегическим мышлением на уровне Правительства Российской Федерации и распространено на уровне министерств и хозяйствующих субъектов.

2. Выполнение решения Президиума Совета законодателей РФ при ФС РФ от 18.12.2020 «О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения» - законодательно определить понятия почвы и ее плодородия как фундаментального уникального свойства.

- Предусмотреть более строгий контроль за исполнением государственных функций в области сохранения плодородия почв Минсельхоза России и субъектов РФ.

3. Предусмотреть возможность распространения практики почвозащитного и ресурсосберегающего (карбонового) земледелия:

- Внесение в климатический ВИП ГЗ (важнейший инновационный проект государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ») и Федеральную научно-техническую программу в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 - 2030 годы подпрограммы по созданию сети аграрных карбоновых полигонов на базе реально действующих сельхозпредприятий в разных почвенно-климатических зонах, применяющих технологии ПРЗ:

- сбор данных, систематизация и анализ знаний, накопленных практиками-сельхозпроизводителями, применяющих почвозащитное ресурсосберегающее (углеродосберегающее) земледелие, научными организациями;

- проведение комплексных научных исследований по оценке эффективности практик ПРЗ в депонировании почвенного углерода, сокращении выбросов парниковых газов;

- проведение комплексных научных исследований по эффективному управлению углеродным циклом при применении практик ПРЗ для повышения урожайности, качества продукции и здоровья почв;

- выработку научно-практических рекомендаций по эффективному применению практик ПРЗ в различных почвенно-климатических зонах страны;

- разработка национального протокола мониторинга, отчетности,

верификации депонирования углерода и сокращения выбросов парниковых газов при ПРЗ;

- разработку программного обеспечения для расчета углеродных единиц при применении практик ПРЗ;

- взаимодействие в проведении научных исследований по единой методологии, гармонизированной с международными стандартами, систематизации и анализа полученной информации со стороны РАН и ведущих по этим вопросам научных Центров страны, ВНИИ, аграрных вузов и сельхозтоваропроизводителей;

- содействие установлению взаимодействия с компаниями, попадающими под трансграничное углеродное регулирование, для этого разработать законодательные меры по зачету таким компаниями углеродных кредитов в смешанных областях.

- обеспечить регулярные агрохимические, фитопатологические анализы, исследования показателей загрязнения земель вредными веществами за счет средств федерального и региональных бюджетов;

- организовать государственные и частные консультационные службы по применению практик ПРЗ во всех регионах страны;

- выработать меры компенсационной государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, применяющим практики ПРЗ. В дальнейшем: обеспечить поддержку за счет продажи углеродных единиц.

4. Комплекс мер для стабилизации ситуации на рынке:

- отказаться от плавающей экспортной пошлины и осуществить переход на квотирование общих объемов зернового экспорта в целом и без ограничений доступа по историческому принципу;

- рекомендовать МИД РФ, Минпромторгу РФ, торговым представителям РФ в других странах усилить работу по продвижению российского зерна и других продовольственных товаров на мировые рынки;

- Минсельхозу России ввести системный мониторинг себестоимости и достойных цен на сельхозпродукцию, которые должны покрывать себестоимость и включать размер маржи не менее 30% для развития сельхозпредприятий;

- принять меры по увеличению в перспективе объема интервенций в объеме не менее 15 млн тонн, облегчить процедуру продажи в интервенционный фонд;

- перевести в тестовый период ФГИС «Зерно» и ФГИС ППА до 01.09.2023 и адаптировать к реальному производству;

- разработать программу по повышению конкуренции вагонного парка в сфере транспортировки зерна. Усовершенствовать программу субсидирования транспортировки зерна в целях снижения затрат при перевозке на дальние расстояния;

- восстановить имевшиеся ранее важные традиции плотного контакта с реальным отраслевым сообществом при выработке решений, касающихся ее развития.

Российский союз предприятий холодильной промышленности (Россоюзхолодпром):

Была озвучена роль Россоюзхолодпрома как отраслевого общественного объединения в решении проблем холодильной отрасли для обеспечения промышленной безопасности страны. В рамках данной концепции холодоснабжение предприятий АПК и непрерывность холодильной цепи имеет первостепенную роль для доступности и качества продовольствия для каждого гражданина РФ, что особенно важно в условиях экономического и политического давления.

Потери скоропортящихся продуктов из-за отсутствия охлаждения, разрывов непрерывной холодильной цепи составляют порядка 15–20%. Наибольшие потери, достигающие до 40%, имеют место при хранении и транспортировании фруктов и ягод.

Для обеспечения сохранности сельхозпродукции применяется много технологий, однако ни одна из них, кроме охлаждения, не способна продлить срок годности произведенной продукции и одновременно сохранить ее первоначальные свойства. Применение холода имеет основополагающую роль в обеспечении качества и в сокращении потерь сельскохозяйственного сырья, рыбопродуктов и продовольствия - на пути от производителя к потребителям.

Одна из основных проблем для холодильного обеспечения АПК — это отсутствие Государственного Заказчика, определяющего стратегию комплексного развития данного сегмента для оснащения холодильным оборудованием сельского хозяйства, холодильного транспорта, промышленных и распределительных хранилищ, а также предприятий розничной торговли, в том числе в вопросах преодоления критической импортозависимости главных элементов холодильных установок – компрессоров и хладагентов.

По хладагентам ситуация складывается критическая. Российская Федерация ратифицировала Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу, в соответствии с которой потребление синтетических хладагентов, на которых работает большая часть рыбохозяйственного комплекса, сократится к 2025 году на 35%, а к 2036 году - на 85%. Вещества, на которых работает холодильная техника, в России не производятся, цены уже значительно выросли и будут расти, в ближайшее время предприятия могут столкнуться с проблемами обслуживания существующей техники и дефицитом вновь устанавливаемой.

Предложения Россоюзхолодпрома:

1. Выделить в структуре Минсельхоза России департамент, обеспечивающий комплексную разработку мер поддержки, нормативной базы, реализующий функции государственного заказчика по формированию потребности в отечественном оборудовании для пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе в холодильном оборудовании для обеспечения непрерывности функционирования холодильной цепи «от поля до прилавка» и снабжения населения пищевыми продуктами надлежащего качества;

2. За счет программы инвестиционных квот поддержать предприятия, которые переходят на природные хладагенты с низким потенциалом глобального потепления, которые производятся в России;

3. Запретить строительство за счет государственных программ (средств) холодильных установок предприятий, которые используют хладагенты с высоким потенциалом глобального потепления (например, R-507a);

4. Оказать организационную помощь Россоюзхолодпрому в переподготовке специалистов холодильных компаний и обслуживающего персонала рыбохозяйственного сектора для перехода отрасли на современные и безопасные технологии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Целью Конференции было определение консолидированного вектора по достижению целей по обеспечению продовольственной и промышленной безопасности;

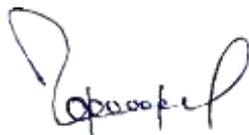
2. Дальнейшая работа отраслевых союзов и ассоциаций должна строиться на конструктивных отношениях и плодотворном сотрудничестве с коллегами, в рамках Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, а также на всех уровнях законодательной и исполнительной власти по реализации государственной политики;

3. Одним из ключевых вопросов по обеспечению деятельности как отраслевых союзов и ассоциаций, так структур регулирующих деятельность производителей является совершенствование имеющейся нормативной базы или разработка новых нормативно – правовых актов, обеспечивающих контроль и регулирование деятельности АПК России;

4. Важной проблемой остается кадровое обеспечение, что требует иного подхода как в подготовке специалистов для отраслей АПК, так и их привлечении.

С уважением,

Генеральный директор
АССАГРОСС



П. А. Чекмарев