

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А.МЕДВЕДЕВУ

Об ограничениях экспорта зерна

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В текущем году в России собрано почти 104 млн. тонн зерновых культур, что является вторым за постсоветскую историю валовым сбором зерна, что гарантирует национальную продовольственную безопасность в обеспечении зерном и хлебопродуктами.

В условиях достаточно стабильного внутреннего потребления (в пределах 70 млн. тонн) для обеспечения доходности зернопроизводителей, что является основой проведения технологической модернизации отрасли, и стимулирования эффективного и конкурентоспособного производства с рынка должно быть изъято (за счет экспорта и интервенционных закупок) не менее 30-34 млн. тонн зерна.

Наиболее эффективным способом санации рынка и минимизации бюджетных расходов на эти цели являются поставки зерна на внешние рынки. В настоящее время на экспорт уже отгружено около 20 млн. тонн зерна нового урожая, что позволило зернопроизводителям получить дополнительные доходы, а в экономику России поступило порядка 5 млрд. долларов США, что оказывает положительное влияние на внешнеторговый баланс страны.

Вместе с тем в последние дни введены ограничения на экспорт зерна. Так, по информации участников рынка Россельхознадзор прекратил выдачу фитосанитарных и ветеринарных сертификатов на экспортируемое зерно, а ОАО «РЖД» 17 декабря 2014 года направило телеграмму о прекращении всеми дорогами всех отгрузок зерна на экспорт «в связи не обеспечением выгрузки приема вагонов с зерном грузополучателями», хотя на этом основании можно остановить большую часть всех железнодорожных перевозок по стране. Теперь рынком ожидаются и возможные ограничения автомобильных перевозок зерна.

Обращает на себя внимание, что принятие этих решений прошло без публичного обсуждения с представителями отраслевого сообщества, что противоречит заявляемой государством политике открытости принятия

решений и, видимо, свидетельствует об отсутствии объективных оснований для таких ограничений.

По нашему мнению, эти действия являются «скоординированными» и направленными на прекращение экспорта зерна, что связано с попытками остановить рост цен на зерно, вызванный глубоким падением рубля, которое, видимо, прогнозируется и в дальнейшем, сохраняя внешне декларируемую политику отказа от ограничений агропродовольственного экспорта.

Непрозрачность принятых решений, по нашему мнению, не обеспечит реальный позитивный результат для потребителей, дает неверные сигналы зернопроизводителям и несет в себе весьма существенные риски, в том числе:

- сокращение поступлений средств сельхозпроизводителям от реализации зерна ограничит возможности проведения ярового сева и снизит заинтересованность зернопроизводителей, не только к росту, но и вообще к производству зерна. Ситуация усугубляется прогнозируемым резким увеличением стоимости кредитных ресурсов, ростом издержек из-за падения рубля (по оценкам зернопроизводителей, прошедших глубокую технологическую модернизацию рост издержек ярового сева уже сегодня оценивается в 25-30% к прошлому году), вполне очевидным прекращением авансирования весеннего сева поставками ресурсов в условиях малой доступности кредитных ресурсов. Учитывая, что рынок воспринимает происходящее как государственную политику в отношении зернового сектора можно прогнозировать полную утрату им инвестиционной привлекательности для частных инвестиций, что приведет к сворачиванию процессов технологической модернизации отрасли;

- утрату доверия к России, как к надежному поставщику зерна на мировой рынок, в том числе ключевых импортеров российского зерна – Турции, Египта и Ирана лояльных к современной внешней политике России, которое не сможет быть восстановлено, учитывая эмбарго 2010-2011 годов;

- фактически будут дезавуированы заявления России о готовности стать гарантом стабильности поставок зерна, крупного и прогнозируемого участника мировой торговли;

- спровоцирован рост мировых цен на зерно, который нанесет ущерб интересам продовольственного обеспечения населения развивающихся стран и вызовет волну обвинений, как в 2010 году, о дестабилизации Россией мирового рынка зерна;

- добровольную «сдачу» своего сегмента рынка, завоеванного Россией практически без поддержки со стороны государства, странам - конкурентам России – США, Австралии, Канаде, ЕС, Украине, Польше, Литва, Болгарии;

- неисполнение обязательств по уже заключенным экспортным контрактам. При этом в отличие от 2010 года оно не может быть отнесено к обстоятельствам форс-мажора и начнется массовое банкротство участников рынка зерна, в первую очередь из числа представителей малого и среднего бизнеса;

- непрозрачность принятых решений ведет к резкому росту рисков коррупционных отношений и расширения теневого сектора экономики на рынке зерна.

В результате вполне реальна ситуация сокращения площадей ярового сева и перехода к упрощенным технологиям, что неизбежно приведет к сокращению производства зерна в 2015 году, долгосрочной стагнации зернового производства и росту зависимости валовых сборов от климатических условий, увеличению рисков возврата России на мировой рынок как импортера зерна.

Правление Российского Зернового Союза считает, что реализуемые непрозрачные и несбалансированные ограничительные меры, не оформленные должным правовым образом находятся в противоречии с долгосрочными интересами развития российского агропродовольственного сектора и решению задач национальной продовольственной безопасности

По поручению Правления
Российского Зернового Союза,
Председатель Правления



А.Л.Злочевский